

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-47/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 20 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia planu finansowego
Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej na rok 2024
oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), art.238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Galko	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

- opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia planu finansowego Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej na 2024 rok przekazując zastrzeżenie w zakresie kwoty rezerwy ogólnej;

- opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o uchwałę Nr XXIV/25/2023 Zarządu Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej z siedzibą w Bielsku Podlaskim z dnia 13 listopada 2023 roku w sprawie projektu planu finansowego Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej na 2024 rok (data wpływu do RIO: 15.11.2023 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej z siedzibą w Bielsku Podlaskim na lata 2024–2027, przyjętego uchwałą Nr XXIV/26/2023 Zarządu Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej z dnia 13 listopada 2023 r.

W ocenie Składu Orzekającego projekt planu finansowego na 2024 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 217, art. 235, art. 236 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) w zakresie określenia dochodów i wydatków, kwoty planowanego deficytu oraz źródłajego pokrycia, jak również przychodów.

Skład Orzekający zgłasza natomiast zastrzeżenie w zakresie zaplanowanej kwoty rezerwy ogólnej. Zgodnie z § 3 projektu uchwały w sprawie uchwalenia planu finansowego Związku, tworzy się rezerwę ogólną w wysokości 2.000 zł, co stanowi ponad 1 % planowanych wydatków. Tymczasem zgodnie z postanowieniami art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną w wysokości

nie niższej niż 0,1 % i nie wyższej niż 1 % wydatków. Zatem planowana przez Związek rezerwa ogólna nie może przekraczać kwoty 1.771,17 zł.

Projektowany plan finansowy Związku na 2024 rok ma charakter deficytowy. Dochody Związku planuje się w wysokości 132.000 zł (są to dochody bieżące, w głównej mierze są to wpływy z wpłat gmin uczestniczących w Związku z tytułu składek członkowskich, dochodów majątkowych nie zaplanowano), zaś wydatki na poziomie 177.117 zł (są to wydatki bieżące, wydatków majątkowych nie zaplanowano). Zgodnie z zapisem § 4 tzw. części normatywnej projektu uchwały w sprawie uchwalenia planu finansowego Związku, deficyt w wysokości 45.117 zł zostanie pokryty w całości przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Stosownie do zapisu § 5 treści projektu planu finansowego, łączna kwota przychodów wynosi 45.117 zł i obejmuje nadwyżkę z lat ubiegłych, rozchodów nie zaplanowano. Związek nie posiada zadłużenia.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania planu finansowego za 2022 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2023 określonego w przedłożonych projektach wskazuje, iż przychody pochodzące z nadwyżki z lat ubiegłych ujęte w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w planie finansowym roku 2024.

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu planu finansowego Skład Orzekający zauważa, iż w treści projektu uchwały, w § 7, upoważnienia dla Zarządu Związku powinny mieć numerację 1-4.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska